

中英談判解密・政制篇(選舉)

2014.01.04 星期六

編輯 何錦源 美術 謝偉豪

明報 A2

30年前英研民選港督

全擁行政權力 憂中方不滿無提出

今年，2014年，是

《中英聯合聲明》簽署的

30周年，也是香港政制發展的關鍵一年。鑑古知今，本報翻查最新一批昨日起解封的英國政府機密文件，一連6冊的香港前途檔案，回顧1984年1月至9月中英談判的關鍵時刻，中國與英國政府在香港前途問題的角力，從英國首相府、外交部與港督的機密通訊文件，展現香港政制設定過程、經濟上英資遷冊、港元波動的信心不穩期，以至社會上港人於國籍問題的關注。

本報今日起一連三日報道這批英國機密檔案內容。

明報記者 曾錦雯 蔡傳威 周展鴻 楊泳森
(香港——英國連線報道)



英國最新解密檔案揭露，中英兩國於1984年就香港前途問題的談判過程，英國為抗衡中國將來對港干預，曾考慮在97年回歸前港督由選舉產生。圖為1984年12月19日，英國首相戴卓爾夫人（前座左）與中國總理趙紫陽（前座右）簽署中英聯合聲明，鄧小平（前排中）列席簽署儀式。（資料圖片）

(a) retention of a British governor appointed from London up to 1997;

(b) a locally elected Governor taking over the full administrative powers of the present office;

(c) retention of a British Governor appointed from London but with an elected local Chief Minister;

(d) a locally elected Governor, but with powers reserved to HMC for foreign affairs and defence.

英方外交部的文件，提到回歸前港督產生辦法的四個方案。

中英兩國政府就香港前途問題的談判於1984年踏入最後階段，最新解封有關香港前途問題的英國首相府文件披露，英方希望為香港建立自治政府，並就1997年回歸前港督產生辦法提出4個方案，包括由香港市民選出港督；在委任港督之下設立民選的首長（Chief Minister），以過渡成為特區行政長官的方案等。不過，英方當年礙於擔心中方不滿影響談判，未有正式向中方提出。

研港督產生四方案

英國外交部於1984年曾就97年前港督的產生辦法、如何銜接香港回歸後的行政長官，以符合英國的利益及延續性作出研究。根據1984年6月25日外交及聯邦事務部（簡稱外交部）發出的探討過渡期港督產生辦法的機密文件，英方詳列了4個方案：

- 方案一：保留由倫敦委任；
- 方案二：由香港本地選出港督，全面擁有行政權力；
- 方案三：保留由倫敦委任的港督，另加一名本地選舉產生的首長（Chief Minister）當副手；
- 方案四：由本地選出港督，但國防、外交由英國負責。

文件分析各方案利弊，認為方案二的民選港督方案，可滿足港人對更多民主的訴求，但擔心中方反對，英方讓港人選出高級官員是「去得太遠」。方案三是港督如憲法上的國家元首，配合選舉產生的有如首相（Prime Minister）的首長統領政府，等於同擴大當時布政司的角色。

文件中多番比較4個方案，認為方案三最具吸引力，可令港府高層具民選成分，回歸時港府便可有一位民選領袖，出任行政長官。

英方認為，若向中方硬推方案，會惹來中方公開反擊，不利談判，故未有列入84年7月的《代議政制綠皮書》，英方要再作計劃，才向中方提出。

戴卓爾指民選港督方案較佳

時任首相戴卓爾夫人接獲上述建議後，同年6月底曾於文件批示中，點出同意港督產生辦法較複雜，英方仍未想清楚，《綠皮書》不好着墨。她未有逐個方案評價，只提及方案四較佳，可保

證97後的延續性。

李鵬飛：彭定康推政改毀副港督方案

前行政局首席議員李鵬飛稱，1990年代他在行政局得知中英雙方已簽訂協議，在97年回歸前設立副港督制度，讓華人副港督成為回歸後特首的人選。不過，由於末代港督彭定康不理這個協議，推行中方不接受的政改，令這直通車安排告吹。

對過渡期港督產生的方案，當年是行政局議員的譚惠珠向本報表示，她也是第一次了解到，印象中，中英無提出過渡期港督產生方案，無論周南、柯利達或鍾士元回憶錄均沒有記載。

鄧蓮如反對直選港督立局非官守議員

另外，檔案披露英國政府於84年初向行政局提出可以採用直選方案，港督及全體立法局非官守議員以直選產生，行政局非官守議員則由立法局間選產生，民主成分遠高於現時制度。此方案不獲行政局支持，行政局議員鄧蓮如更是強烈反對直選，認為香港沒有足夠人才，但其後成為中方紅人的羅德丞卻是唯一贊成直選的行政局議員。

此外，文件披露《中英聯合聲明》訂出的特首產生辦法，中英亦出現重大分歧。中英雙方於84年內不時交換聲明的草擬本，英方在3月時仍列明行政長官及副手由選舉產生，但中方反對，堅持用「選舉或協商產生」（by election or consultation）。時任英國外相賀維於9月6日以電文致首相府，建議接受中方的特首產生模式。

最後，中方表明接納英方兩要求，即承諾在《中英聯合聲明》附件一列明立法會由選舉產生，以及行政機關須向立法會問責。

鄭宇碩：英讓步拖慢港民主

城市大學公共政策學系講座教授鄭宇碩表示，當年中英談判相關人物的回憶錄，都沒有講到1984年初原來曾討論推行直選，文件可見，英方於1980年代在香港政制設定上多番向中方讓步，終拖慢香港民主化步伐。

李鵬飛表示，當年普選是新事物，鄧蓮如等人抗拒是可以理解，但現在回想，當年應早些落實普選，「當年講選舉就是直選的一人一票，現在看到30年後居然在拗選舉是否一人一票，還加上機構提名，我們這些過來人看到都很憤怒」。

【相關專頁A4】

憂回歸後中央干預 鍾士元倡「築壩」

was there against more subtle interference? The Prime Minister said that this point also worried her. The Chinese had no concept of a free society. But they would have to consider whether the disadvantages of interfering outweighed the advantages. How far was it possible to hint to the Chinese that

英國首相戴卓爾夫人在文件中表示，擔心中國暗裏干預港務，因為中國政府「沒有自由社會的概念」。

現時不少人擔心「西環治港」，原來早於1984年，中央干預香港事務是當時香港行政局最擔心的事。時任行政局首席非官守議員鍾士元，當年6月與國家領導人鄧小平會面時，提出香港和中國應該設立隔離「堤壩」機制，中央委任一委員會，由有國際地位的中國人監察《基本法》實施。英國首相戴卓爾夫人則在另一場合亦說擔心中國暗裏干預港務，因為中國政府「沒有自由社會的概念」。時事評論員李鵬飛表示，當年鍾士元看得很準，現在中央政府與香港之間的「堤壩」已開始破損，中央政府的干預愈趨明顯。

委具國際地位中國人 監察基本法落實

根據多份英國內部文件所述，如何確保中央政府在97後不干預香港事務是英方主要目標。英方的策略有3招：一是在97前落實政改，設立民主化自治政府，並訂明97後不會有本質上改變，但中方談判團團長周南在1984年3月的第10輪談判，講明97後的政制都應該可以由港府來改變，惟要符合《基本法》。

第二招是讓香港參與國際組織，透過外交方式確保中國不會干預港政，時任英國外相賀維曾提出要加緊向歐洲國家交流中英談判的資訊。第三招則是爭取在中英協議，盡量有詳盡的細節，包括有利香港的細節。

周南批英模糊自治獨立

不過，英方提出的草擬協議文本，當年4月即被周南狠批，指在附件部分的内容根本不能接受，如「某些權利專屬香港」、「香港以外的地方無否決權」。周南稱，這是把自治與獨立的分別模糊化，這些字眼最終不再見於《中英聯合聲明》。

香港行政局議員1984年1月訪英，曾提出更前

衛的抗干預方案，由包括英國在內代表組成國際顧問委員會，任何有關香港制度的改變，均須經過該委員會批准，惟英方不接納。行政局議員會晤戴卓爾夫人時，鄧蓮如追問如何防止中方暗裏干預香港，戴卓爾稱這也是她的擔心，「中國沒有自由社會的概念，不過，中方必須要衡量干預是否壞處多於好處」。當時鍾士元稱，香港人懼怕中國在「高度自治」上會反口，戴卓爾夫人回應說，「這也是我的懼怕」。另一行政局議員羅德丞亦擔心香港會有潛伏改變，具有成為中國內政的棋子的危險，故97年後要有獨立機構繼續監察，戴卓爾夫人則稱英國會繼續監察。

戴卓爾：中國無自由社會概念

及至6月，3名行政局非官守議員鍾士元、利國偉及鄧蓮如訪問北京與鄧小平會面，先提出港人3大憂慮，即擔心治港人士實際被北京操控、負責中央對港政策的中低層幹部可能干預港政，以及國家領導人走極左政策，不再守「一國兩制」與50年不變承諾。

會面中，鍾士元亦提出3項建議，一是中英的協議必須具體、有約束力，並要作為《基本法》依據；二是《基本法》應由港人與北京代表在港一同草擬；三是建立一個由有國際威望與聲譽的中國人當委員的委員會，監察《基本法》的落實和修改，更比喻說一個小城市要搬到一個經常氾濫、過去30年每10年都有氾濫的地方，故應在中港建立防氾濫堤壩。鍾士元其後對英表示中方接受首項建議，餘下要考慮。

李鵬飛對本報稱，當時曾有「河水不犯井水」的討論，鍾士元對他說過「堤壩比喻」，稱如果一旦開閘，河水便會衝向井水，他認為當年鍾士元看得準確，現在確實干預愈來愈嚴重。

密檔類別小故事

解密文件電報居多

解密文件中最多的檔案是電報，題目是香港前途（Future of Hong Kong），很多時中英雙方在北京談判過程中，無論是正式會議、工作晚宴，或英方官員獲中方送機途中的討論，英方都在同日或翌日以電報向英國外交部匯報。

電報會指明發給外交部不同官員、政治顧問、首相私人秘書、港督、英國駐華大使等，每份電報列明日期及編號，並註明是Secret（機密）。例如84年5月31日由北京發出、編號1014的電報（右圖），載有中英第15輪談判的第二天情況，先有一段簡單摘要，隨後有詳細內容。

